

Se aprobă

Primar,

ING. SUT VASILE



Nr. 3946 / 01.04.2025

## REFERAT NECESITATE (STRATEGIA DE CONTRACTARE)

Pentru achiziția de: Execuție lucrări pentru investiția „AMPLASARE STAȚII DE  
REÎNCĂRCARE PENTRU VEHICULE ELECTRICE ÎN COMUNA TIHA BÂRGĂULUI  
JUDEȚUL BISTRIȚA- NĂSĂUD”

### **Structura strategiei:**

1. *Justificarea achiziției*
2. *Elementele de identificare*
  - a. *Denumirea contractului*
  - b. *Categoria*
  - c. *Codul de clasificare CPV*
  - d. *Identificarea în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice*
  - e. *Sursa de finanțare*
  - f. *Durata contractului*
3. *Justificarea estimării prețului contractului*
4. *Justificarea alegerii procedurii de achiziție*
5. *Justificarea alegerii criteriilor de calificare și selecție*
6. *Justificarea alegerii criteriului de atribuire*
7. *Mecanismele de plată, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale*
8. *Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia*
9. *Desfășurarea achiziției*
  - a. *Etapele achiziției*
  - b. *Formularea de clarificări din partea potențialilor ofertanți și răspunsul autorității contractante*
  - c. *Modul de elaborare a ofertei*
    - i. *Modul de elaborare a ofertei tehnice*
    - ii. *Modul de elaborare a ofertei financiare*
    - iii. *Modul de prezentare a ofertei*
  - d. *Modalitatea de depunere a ofertelor*

## I. JUSTIFICAREA ACHIZIȚIEI

Obiectul contractului ce rezultă din această procedură este execuția tuturor lucrărilor identificate în conținutul caietului de sarcini și anexele aferente – achiziția a 2 stații de încărcare electrică conform PT-ului ATASAT.

## II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

### a. Denumirea contractului

Execuție lucrări pentru „AMPLASARE STAȚII DE REÎNCĂRCARE PENTRU VEHICULE ELECTRICE ÎN COMUNA TIHA BÂRGĂULUI JUDEȚUL BISTRIȚA- NĂSĂUD”

Categoria : Contract de LUCRĂRI

### b. Codul de clasificare CPV

45310000 3 lucrari instalatii electrice

45223700-3 - Lucrari de constructii de zone de servicii (Rev.2)

45000000-7 Lucrări de construcții;

### c. Identificarea în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice

Achiziția este prevăzută în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice pentru anul 2024 a comunei Tiha Bârgăului, Județul Bistrița- Năsăud.

### d. Sursa de finanțare

Sursa de finanțare: BUGET PROPRIU și/sau BUGET AFM

### e. Durata contractului și justificarea ei

Durata contractului va fi de 4 luni.

Perioada de garanție: 36 luni

Durata execuției lucrărilor va fi considerat începând cu ordinul de începere a lucrărilor și până la recepția efectuată la finalizarea lucrărilor.

### III. JUSTIFICAREA ESTIMĂRII PREȚULUI CONTRACTULUI

La stabilirea valorii estimate a contractului s-au avut în vedere următoarele principii:

- Valoarea estimată a contractului s-a făcut strict pe sursa de finanțare ce face obiectului contractului de finanțare fără a ține cont de lucrările similare executate de A.C. din alte surse – conform art 17, alin (3) din HG395/2016
- În stabilirea valorii estimate nu s-a avut în vedere valoarea diverselor și neprevăzutele

Valoarea estimată a achiziției este de **714.000,00 lei fără TVA.**

Tip lucrare/deviz	TOTAL
	Valoare în lei
<b>LUCRĂRI DE CONSTRUCȚII</b>	
Cheltuieli pentru amenajarea terenului	-
Cheltuieli pentru asigurarea utilităților	-
Construcții și instalații	116.622,11
Montaj utilaje	19.178,06
Echipe tehnologice și funcționale cu montaj	572.199,83
Active necorporale	6000,00
Organizare de șantier	0,00
<b>TOTAL VALOAREA ESTIMATĂ</b>	<b>714.000,00</b>

Modul de stabilire a valorilor estimate s-a făcut astfel:

- Prețurile acestora au fost introduse în bugetul proiectului aprobat
- Prețurile au fost confirmate prin documentația tehnică

Pentru a stabili rezonabilitatea și realitatea prețurilor la data lansării achiziției s-a făcut o studiere a contractelor atribuite în cadrul SEAP în cursul anilor 2022/2023/2024, constatându-se că prețurile estimate sunt reale și rezonabile, existând mai multe contracte deja atribuite la prețuri comparative.

### IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZIȚIE

Ținând cont de necesitatea și destinația acestor lucrări achiziționate, dar și de valoarea lor cumulată care este de **714.000,00 lei**, pentru care, în conformitate cu pragurile de achiziție stabilite la art. 7 din L 98/2016, în corelație cu prevederile art. 17, alin. 4, lit. b din H.G. 395/2016, se poate aplica **ACHIZIȚIA DIRECTĂ.**

Contractul de lucrări supus procedurii de achiziție nu a fost împărțit pe loturi, procedura urmând a fi finalizată prin încheierea unui singur contract de lucrări pentru toată lucrarea.

#### **Neîmpărțirea pe loturi – justificare:**

##### **A. Motive de ordin tehnic**

Documentația tehnică aprobată de către finanțator (PT) este unitară și a stabilit norme și proceduri de execuție într-o succesiune ce nu permite împărțirea contractului pe mai multe loturi.

##### **B. Motive de ordin economic**

###### **- Economia de resurse**

Presupunând că ar fi posibilă împărțirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), ținând cont că lucrările presupun pentru realizare aceleași tipuri de resurse, dacă ar fi implicați mai mulți operatori timpul necesar realizării proiectului va fi mai mare ca urmare a necesității asigurării unei coordonări între operatorii economici implicați, ceea ce va duce la creșterea costurilor A.C. (costuri pentru managementul contractului, comunicații, transport etc.). Coordonarea simultană (presupunând ca împărțirea ar fi posibilă și justificabilă) a mai multor operatori care ar executa parțial elemente ale proiectului tehnic și ale detaliilor de execuție ce ar trebui să fie continuate de alți operatori ulterior ar presupune mult mai multe resurse umane implicate adică mult mai multe costuri financiare.

###### **- Rentabilitatea din perspectiva ofertanților**

Presupunând că prezentul contract ar putea fi împărțit în loturi, scoaterea la licitație de pe loturi nu ar fi atractivă pentru operatorii economici, existând riscul ca să nu se primească oferte, sau chiar dacă ar exista, acestea ar fi mai scumpe pentru A.C. Împărțirea unei lucrări în mai multe lucrări mai mici nu duce la economie de resurse, dimpotrivă, poate duce la scumpirea lucrării. Menționăm că A.C. are un buget strict, deja aprobat de finanțator ce nu mai poate suferi modificări.

###### **- Responsabilitatea tehnică**

A.C. are obligația de a asigura calitatea serviciilor prestate și este responsabilă față de finanțator pe toată durata de executare a contractului de finanțare.

În cazul în care ar fi posibilă împărțirea pe diverse categorii de servicii, garanția și responsabilitatea ar reveni din partea mai multor ofertanți fiind un dezavantaj major și puțin controlabil de către A.C. Orice viciu privind calitatea serviciilor ar afecta calitatea rezultatului final și/sau ar afecta timpul estimat pentru realizarea serviciilor ca urmare a necesității corectării eventualelor erori/neconcordanțe. În concluzie, A.C. dorește ca riscul implementării să revină unei singure părți din punct de vedere juridic.

În conformitate cu prevederile ORIENTĂRII PENTRU RESPONSABILII CU ACHIZIȚIILE PUBLICE FEBRUARIE 2018 - privind evitarea celor mai obișnuite erori în proiectele finanțate din fondurile structurale și de investiții europene disponibil pe site CE - [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/guides/public\\_procurement/2018/guidance\\_public\\_procurement\\_2018\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/public_procurement/2018/guidance_public_procurement_2018_ro.pdf)

De asemenea, având în vedere prevederile Directivei 2014/24/UE, astfel cum sunt acestea explicitate în cadrul recitalului (8): "Un contract ar trebui să poată fi considerat contract de achiziții publice de lucrări numai în cazul în care obiectul său urmărește în mod special realizarea activităților prevăzute de anexa II, chiar dacă contractul în cauză cuprinde alte servicii necesare pentru realizarea respectivelor activități".

Obiectul contractului ce rezultă din această procedură este execuția tuturor lucrărilor identificate în conținutul caietului de sarcini și anexele aferente - achiziția a 2 stații de încărcare electrică.

<b>V. GARANȚIILE DE PARTICIPARE ȘI GARANȚIA DE BUNĂ EXECUȚIE</b>
--

**Garanția de participare: nu este cazul**

Cuantumul **garanției de bună execuție** este de 5% din valoarea contractului fără TVA. Garanția se va constitui în conformitate cu art. 40 din H.G. nr. 395/2016 cu modificările și completările ulterioare. Aceasta poate fi constituită și prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale. În acest caz, contractantul are obligația de a deschide la unit. Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent un cont de disponibil distinct la dispoziția autorității contractante. Suma inițială care se depune de către contractant nu trebuie să fie mai mică de 0,5% din valoarea contractului.

<b>VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE ȘI SELECȚIE</b>
--

Ținând cont de specificul procedurii de achiziție, dar și de dorința A.C. de a asigura liberal acces a cât mai multor operatori economici prin prisma respectării în totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizițiilor publice, A.C. consideră că toate condițiile și criteriile de calificare și selecție indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate condițiile și criteriile de calificare și selecție stabilite protejează interesele A.C., orice alte cerințe în plus ar restrânge drepturile operatorilor economici.

**Autoritatea Contractantă a stabilit următoarele criterii de calificare și selecție:**

#### **e. Situatia personală a candidatului sau ofertantului:**

1. Ofertanții, terții susținătorii și subcontractanții trebuie să respecte Regulile de evitare a conflictului de interese prevăzute la art. 59-60 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Se va prezenta o Declarație de neîncadrare în prevederile art. 60. Declarația se va prezenta, de către toți participanții la procedura de atribuire (ofertant, asociat, subcontractant și terț susținător). În cazul în care ofertantul se încadrează în oricare din situațiile prevăzute la art. 58 din legea nr. 98/ 2016 oferta acestuia va fi respinsă ca inacceptabilă.
2. Se vor prezenta certificate fiscale privind lipsa datoriilor la bugetul de stat – valabil la data prezentării.
3. Se vor prezenta certificate fiscale privind lipsa datoriilor la bugetul local – valabil la data prezentării.
4. Se va prezenta cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau al celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezultă din certificatul constatator emis de ONRC/actul constitutiv;

Persoanele cu funcție de decizie în cadrul Autorității Contractante în ceea ce privește organizarea, derularea și finalizarea procedurii sunt:

Șut Vasile –Primar, Curean Vasile- Sef birou cadastru, Curean Miadela-secretar, Pop Ancuta Maria - Consilier achizitii publice, Vrasmas Cornelia – Inspector de specialitate, Rinzis Maxim - referent, Todoran Vasile – viceprimar, Moisan Florina- Inspector de specialitate, Lazarut Maria Paraschiva- Inspector superior – contabil, Consilieri locali-Bumb Adrian Cornel, Rînzis Iacob, Dologa George, Hangan Grigore, Ștefănuț Ștefan Petru, Hângănuț Florin, Ilieș Vasile, Jauca Marioara Felicia, Nemeș Gavril, Sereșan Vasile, Tomoroga Gheorghe Nicolae, Todoran Vasile, Tomoroga Ioana, Resvanță Lenuț, Viola-Galben Daniela-Maria

Consultanți elaborare documentație atribuire:

**ȚUGUI VASILICĂ- Consultant achiziții, expert cooptat.**

**ACSINTE ALEXANDRA NICOLEȚA- Consultant achiziții, expert cooptat**

#### **f. Capacitatea de exercitare a activității profesionale:**

1. Operatorii economici ce depun oferta trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii, precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului. Se va transmite certificatul constatator emis de ONRC, sau în cazul ofertanților străini, documente echivalente emise în țara de rezidență.
2. Atestatul A.N.R.E. tip minim B în conformitate cu Ordinul nr. 134 din 15 decembrie 2021 privind aprobarea Regulamentului pentru atestarea operatorilor economici care proiectează, execută și verifică instalații electrice.

### **Justificare**

A.C. dorește, prin stabilirea acestei condiții, să selecteze acei ofertanți care desfășoară activitate în mod legal (conform legislației în vigoare), într-o formă economică recunoscută de legislația statului în care acesta funcționează. Existența obiectului de activitate, certifică faptul că potențialul ofertant își desfășoară activitatea în conformitate cu legislația comercială.

#### **g. Capacitatea economică și financiară**

NU este cazul

#### **h. Capacitatea tehnică și/sau profesională**

NU este cazul

#### **i. Standarde de asigurare a calității**

NU este cazul.

### **VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE**

**Criteriu stabilit:** prețul cel mai scăzut

#### **Justificare:**

La nivelul caietelor de sarcini s-au impus condiții foarte clare cu privire la nivelul calitativ la care se dorește a se realiza lucrarea (procese tehnologice, faze determinante, specialiști implicați, reguli de execuție, timpi de execuție, etc) .

Din punct de vedere al complexității menționăm:

- Lucrările ce fac obiectul contractului constau în proiectarea și realizarea unor lucrări după niște detalii de execuție și standard exacte. Investiția nu presupune intervenții/lucrări speciale sau de geniu, nu presupune indentificarea de noi soluții tehnice la "fața locului", totul urmând a se executa conform detaliilor tehnice stabilite de proiectant.

### **VIII. Mecanismele de plată, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale**

Plata se va face după semnarea procesului verbal de recepție.

În cazul în care, din vina sa exclusivă, furnizorul nu reușește să-și îndeplinească obligațiile asumate, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din prețul contractului, ca penalități,



o sumă echivalentă cu o cotă procentuală din prețul contractului de 0,1% pe fiecare zi de întârziere.

Plata se va face în maxim 30 zile de la semnarea procesului verbal de recepție ce stă la baza emiterii facturii.

#### **IX. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia**

Se va încheia un contract de lucrări cu ofertantul declarat câștigător.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu își execută obligațiile din contract sau le execută necorespunzător datorează celeilalte părți penalități, precum și despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa. Despăgubirile se datorează numai în măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităților.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru prestator. În acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

#### **X. DESFĂȘURAREA ACHIZIȚIEI**

##### **a. Publicarea achiziției**

Ținând cont de tipul procedurii, achiziție directă, achiziția se va face prin SICAP prin intermediul unui anunț de publicitate postat în cadrul site-ului propriu conform prevederile L98/2016, art 7, alin 7: " **În cazul achiziției directe, autoritatea contractantă .... are obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție de SEAP sau de a publica un anunț într-o secțiune dedicată a website-ului propriu sau al SEAP, însoțit de descrierea produselor, serviciilor sau a lucrărilor care urmează a fi achiziționate, pentru achizițiile a căror valoare estimată este mai mare de 200.000 lei, fără TVA, pentru produse și servicii, respectiv 560.000 lei.**

**lei, fără TVA, pentru lucrări".** Pentru respectarea cerinței, A.C. va proceda la:

- **Postarea unui anunț pe site-ul propriu** pentru un termen de 5 zile lucrătoare
- Transmiterea unei invitații către un operator specializat
- **Utilizarea catalogului electronic SEAP**

##### **b. Modul de elaborare a ofertei**

###### **i. Modul de elaborare a ofertei tehnice**

Ofertantul va elabora o ofertă tehnică conform cerințelor caietului de sarcini, prin care își va detalia lucrările efectuate. Odată cu depunerea ofertei, va depune o copie după certificat ONRC având codul CAEN corespunzător domeniului de activitate specifică contractului,

**ii. Modul de elaborare a ofertei financiare**

Propunerea financiară va fi făcută în lei și va detalia lucrările ofertate. Aceasta va fi structurată distinct pe categorii de cheltuieli, conform listelor de cantități de lucrări prezentate. Se vor prezenta toate formulare F1-F4-F5

**iii. Modul de prezentare a ofertei**

În scris la registratura achizitorului, în termenul anunțat clar în cadrul anunțului de pe site sau a invitației transmise. Se va publica în SEAP în cadrul Catalogului electronic, o poziție cu oferta lor care să conțină în referința la oferta înaintată, referința "AFM- TIHA BÂRGĂULUI", cu titlul Servicii de execuție lucrări stații AFM- TIHA BÂRGĂULUI. Lipsa publicării ofertei în SICAP, înainte de data și ora limită de depunere duce la respingerea ofertei, fără a mai fi evaluate

**c. Modalitatea de depunere a ofertelor**

Ofertele vor fi trimise:

- La registratura achizitorului la data și la ora indicată în anunț/invitație

*Sau*

- Online prin intermediul adresei de email a primăriei Tiha Bârgăului: achizitii-publice@primariatihabargaului.ro

Întocmit,  
CONSILIER ACHIZIȚII PUBLICE  
POP ANCUȚA - MARIA



Întocmit,  
Expert cooptat Vasilică ȚUGUI \_\_\_\_\_

Expert cooptat Alexandra Nicoleta ACSINTE\_

